

# **Les Etats face à la pandémie**

## **Recensement des mesures sanitaires dans le domaine de la défense**

### **France (mars 2020- mai 2021)**

*Cléa Ropton, stagiaire à l'Oppee, université de Bordeaux*

#### **1. Présentation**

L'armée est en capacité d'intervenir et peut-être mobilisée en cas de crise sanitaire, cela fait partie des stratégies de défense selon le Livre blanc de la défense et la sécurité nationale de 2013.

Le recensement qui suit présente les mesures dans le domaine de la défense, mis en place par le Chef d'Etat et le Ministère des armées pour soutenir la sortie de crise sanitaire. Les missions dans le cadre de l'opération Résilience constituent la réponse principale de l'armée française dans la gestion de la crise sanitaire, et a été lancé dès le 25 Mars 2020. Ce document recense en premier lieu les opérations militaires déployées sur le territoire national puis les opérations militaires extérieures, en temps de crise sanitaire. Ce que l'on remarque c'est que l'opération Résilience se superpose aux autres missions de protection de la population et du territoire français. L'état d'urgence sanitaire s'ajoute à l'état d'urgence de la lutte contre le terrorisme. Ainsi, en vert, sont recensés les deux principales opérations de lutte contre le terrorisme : l'opération sentinelle en France et l'Opération Barkhane dans la bande sahélo saharienne. Par la suite, sont recensés les discours du Chef des Armées, de la Ministre des armées, qui font état des stratégies françaises de défense dans le contexte de la crise sanitaire. Le recensement suit un ordre chronologique à partir de l'entrée en vigueur du premier confinement, le 17 mars 2020 jusqu'en juillet 2021.

Concernant la relation des acteurs pour déployer ces mesures militaires répondant à la crise sanitaire, il est difficile de savoir avec grande transparence, comment les décisions ont été prises pendant cette période et quelles coordinations sont faites entre les acteurs principaux. Notamment dans le Conseil de Défense et auprès du Chef des armées, du Ministère des Armées, de l'Etat-major des armées et les préfets. Les différentes missions de l'opération Résilience par exemple sont déployées dans les régions selon les demandes des préfets.

L'intérêt de ce recensement est de synthétiser les mesures mises en place par le ministère des armées et le Chef d'état-major pour répondre aux besoins de l'état d'urgence sanitaire du Covid-19 pour comprendre le rôle de l'armée dans les crises sanitaires mais également de savoir comment ces missions de soutien s'ajoutent aux opérations principales de protection du territoire et de la population.



## 2. Recensement

### a. Chronologie

- 17 Mars-11 Mai 2020 : 1<sup>er</sup> confinement
- 30 octobre-15 décembre 2020 : 2<sup>e</sup> confinement
- 3 Avril-3 Mai 2021 : 3<sup>e</sup> confinement

### b. Opérations militaires sur le territoire national en temps de crise sanitaire

#### • Opération Résilience :

- « Demande du ministère des solidarités et de la santé au ministère des armées, cinq millions de masques chirurgicaux », 18 Mars 2020, Ministère des armées, <https://www.defense.gouv.fr/portail/dossiers/dossiers-2020/covid-19-le-ministere-des-armees-en-action/album-le-ministere-des-armees-livre-5-millions-de-masques-chirurgicaux-au-ministere-des-solidarites-et-de-la-sante>. Masques fournis par le Service de Santé des Armées en coordination avec le ministère des solidarités et de la santé.
- « **Lancement de l'opération Résilience** », 25 Mars 2020, Ministère des armées, <https://www.defense.gouv.fr/operations/territoire-national/france-metropolitaine/operation-resilience/dossier-de-referance/operation-resilience>. L'opération Résilience est lancée le 25 Mars sous la demande de la Ministre des Armées Florence Parly et du chef d'Etat-Major le Général Lecointre dans la gestion de la crise sanitaire.

#### En détail :

- « 1<sup>re</sup> mission entre Mulhouse et Toulon d'un A330 de l'armée de l'air équipé du kit MORPHEE (Module de Réanimation pour Patient à Haute Élongation d'Évacuation) pour le transfert de 6 patients vers les hôpitaux de Laveran et de Sainte Anne ». 18 mars 2020, Gouvernement.fr <https://www.gouvernement.fr/info-coronavirus/les-actions-du-gouvernement>
- « Coordination entre l'armée et les préfets dans le cadre de l'opération résilience », Mars 2020, [https://www.liberation.fr/france/2020/03/16/epidemie-quel-role-peuvent-jouer-les-militaires\\_1781989/](https://www.liberation.fr/france/2020/03/16/epidemie-quel-role-peuvent-jouer-les-militaires_1781989/). Une fois la décision prise par le gouvernement de déployer les forces armées, ce sont les préfets qui orientent les forces armées selon les besoins matériels et immatériels dans les territoires.
- « Ouverture de centre de vaccination dans les Hôpitaux d'Instruction des armées », 7 Janvier 2021, Ministère des armées, <https://www.defense.gouv.fr/portail/informations-covid-19/l-essentiel-7-janvier-2021>. Campagne de vaccination depuis Janvier 2021, en Mars 11 grands centres de vaccination ont été gérés par l'armée, regroupant environ 500 personnels.



➤ « Promulgation de la loi n°2020-734 autorisant les militaires à prolonger leur engagement pour une année supplémentaire », 4 octobre 2020, Laurent Lagneau, <http://www.opex360.com/2020/10/04/face-a-la-crise-sanitaire-larmee-de-terre-veut-garder-et-faire-revenir-ses-sous-officiers-les-plus-experimentes/>. Mesure en lien avec l'état d'urgence sanitaire et le manque de personnel de la défense pour soutenir les opérations militaires.

• **Opération Sentinelle :**

➤ « Discours de Florence Parly sur le renforcement de la mission sentinelle suite à l'attaque terroriste à Nice , lors du deuxième confinement», 30 octobre 2020, Ministère des armées, <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/nouveau-confinement-operation-sentinelle-le-message-de-florence-parly-au-personnel-civil-et-militaire-du-ministere-des-armees>. En parallèle de l'opération résilience, l'opération sentinelle figure l'une des missions militaires françaises les plus importantes pour assurer la sécurité du territoire dans la lutte contre le terrorisme et mobilise 7000 militaires.

• **Opération Héphaïstos :**

➤ « opération Héphaïstos pour lutter contre les feux de forêt sur le territoire méditerranéen », Juin 2021, Ministère des armées. <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/sentinelle-hephaistos-resilience-les-armees-au-service-de-la-protection-des-francais-pendant-l-ete>. Cette mission estivale qui a lieu tous les ans se superposent à l'opération résilience et sentinelle dans le cadre de la protection de la population et du territoire.

**c. Opérations militaires extérieures en temps de crise sanitaire**

• **L'opération Barkhane** : opération extérieure de lutte contre le terrorisme dans la bande sahélo-saharienne

➤ « Conférence de presse en amont des sommets du G7 et de l'OTAN », 10 Juin 2021, Elysée.fr, <https://www.elysee.fr/emmanuel-macron/2021/06/10/conference-de-presse-en-amont-des-sommets-du-g7-et-de-lotan>. Déclaration du Président de la République de la décision concernant la fin de l'opération Barkhane relayé par la force européenne Takuba.

**d. Discours sur les stratégies de défense française en temps de crise sanitaire**

• « Discours du Président de la République Emmanuel Macron du 14 juillet 2020 », 14 juillet 2020, <https://www.leparisien.fr/politique/covid-19-emmanuel-macron-remercie-et-felicite-les-armees-pour-leur-implication-13-07-2020-8352291.php>. Le chef de l'Etat évoque les stratégies militaires françaises notamment de l'opération résilience, de la force européenne Takuba au Sahel et le projet d'une défense européenne.



- « Discours de la Ministre des Armées Florence Parly de la rentrée », 16 septembre 2020, Ministère des armées, <https://www.defense.gouv.fr/actualites/articles/un-ministere-arme-face-aux-crises> .Ce discours présente les stratégies de défense de la France en 2020 dans un contexte de crise sanitaire, notamment l'appui de la lutte contre le terrorisme en parallèle de l'opération Résilience.
- « Déclaration de M. Emmanuel Macron, Président de la République, sur la politique de défense à Paris le 13 Juillet 2021 », 13 Juillet 2021, Emmanuel Macron, <https://www.vie-publique.fr/discours/280801-emmanuel-macron-13072021-politique-de-defense>. Dans ce discours du 13 Juillet, le chef d'état fait le point sur la situation militaire française et sur la fin de l'opération Barkane dans un contexte de crise sanitaire.
- « Ordre du Jour n°1 du Général d'armée Thierry Burkhard, chef d'Etat-major des armées », 13 Juin 2021, Général Thierry Burkhard, <https://www.defense.gouv.fr/ema/chef-d-etat-major-des-armees/discours2/ordre-du-jour-n-1-du-general-d-armee-thierry-burkhard-chef-d-etat-major-des-armees> Démission du Général Lecointre en tant qu'Etat Major des Armées, remplacé par le Général Burkhard le 22 Juillet 2021.

### 3. Commentaire

Au travers des recherches et du recensement, on peut constater que l'opération Résilience est la principale mesure gouvernementale en matière de défense mise en œuvre pour soutenir et aider dans la gestion de la crise sanitaire sur le territoire français. Son soutien auprès des services de santé publics se manifeste dans trois domaines : la logistique, la santé et la protection de la population, mobilisant plus de 3100 militaires dans toute la France métropolitaine et Outre-Mer. Cependant il semble que l'apogée de la mission Résilience ait été atteinte lors du premier confinement, au printemps 2020 et ses actions deviennent décroissantes après le premier confinement. Les missions exécutées sont moins recensées et communiquées après Mai 2020.

Cela est explicable du fait que l'opération Résilience vient au soutien des civils dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire mais les Armées doivent continuer à mener les autres missions prioritaires de sécurité et de protection nationale. L'opération Résilience vient donc se superposer aux missions de dissuasion, de protection et d'opérations intérieures et extérieures. Ainsi, lorsque l'on analyse la politique de défense et les discours du Chef d'Etat, de la Ministre des Armées, ou encore du chef d'Etat-Major, on comprend que l'opération Résilience a un caractère moins prioritaire en comparaison avec l'opération Sentinelle qui mobilise 7000 militaires, ou les opérations extérieures menées dans la lutte contre le terrorisme. De plus la Loi de Programmation Militaire (LPM) 2019-2025 qui vise à repenser le budget des Armées figure l'une des priorités du Ministère des armées.

Les moyens matériels et effectifs étant limités, notamment au Service de Santé des Armées qui doivent être présent auprès des soldats, ont des capacités limitées. Il est donc de la volonté du gouvernement français de ne pas faire de l'opération Résilience un intervenant principale de la gestion de la crise, au vu des autres menaces sur le territoire.